



parco nazionale  
dell'*alta murgia*

## **PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' 2014-2016**

(Adottato con Deliberazione Presidenziale n. 02/2014 del 30/01/2014)





parco nazionale  
dell'**alta murgia**

## **PROGRAMMA TRIENNALE 2014-2016 PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'**

(articolo 11 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150)

(Aggiornamento Tecnico del 30 MAGGIO 2013)

### **Introduzione: organizzazione e funzioni dell'amministrazione**

- 1. Le principali novità**
- 2. Procedimento di elaborazione e adozione del Programma**
- 3. Iniziative di comunicazione della trasparenza**
- 4. Processo di attuazione del Programma**
- 5. "Dati ulteriori"**

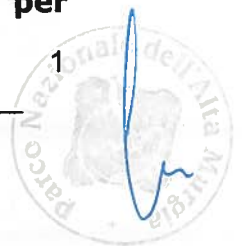
### **Introduzione:**

La trasparenza è un principio generale cui devono ispirarsi tutte le Pubbliche Amministrazioni per garantire il rispetto dei principi di imparzialità, efficienza e semplicità. Il Parco Nazionale dell'Alta Murgia intende favorire la massima accessibilità alle informazioni relative agli aspetti organizzativi dell'Ente.

In particolare, si vogliono mettere in chiaro le attività che si svolgono negli uffici, le decisioni che si assumono, i compiti che si eseguono per sostanziare le finalità espresse all'art. 1 della Legge quadro sulle aree naturali protette n. 394/1991, precisate nel provvedimento istitutivo dell'Ente Parco Nazionale dell'Alta Murgia D.P.R. 10/03/2004 (G.U. 01/07/2004 n. 152) e in conformità alle norme del Piano per il Parco oggi nella fase pubblica di adozione e di approvazione da parte della Regione Puglia.

### **1. Le principali novità**

La Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT) ora Autorità nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (ANAC), ha reso pubbliche le linee guida per l'aggiornamento del Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità con **Delibera n. 50/2013 "Linee guida per**





parco nazionale\*  
dell'**alta murgia**

## **l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016"**

In attuazione della delega contenuta nella legge n. 190/2012, il Governo ha adottato il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante il "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" in cui, nel ribadire che la trasparenza è intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, è stato evidenziato che essa è finalizzata alla realizzazione di una amministrazione aperta e al servizio del cittadino (art. 1, c. 2, d.lgs. n. 33/2013). Nel decreto è specificato che le misure del Programma triennale della trasparenza e dell'integrità sono collegate al Piano triennale della prevenzione della corruzione e che, a tal fine, il Programma costituisce, di norma, una sezione di detto Piano.

Il d.lgs. n. 33/2013 è di rilevante impatto sull'intera disciplina della trasparenza. Tale provvedimento ha complessivamente operato una sistematizzazione dei principali obblighi di pubblicazione vigenti, introducendone anche di nuovi, e ha disciplinato per la prima volta l'istituto dell'accesso civico (art. 5).

Esso è intervenuto sui Programmi triennali per la trasparenza e l'integrità, modificando la disciplina recata dall'art. 11 del d.lgs. n. 150/2009, anche al fine di coordinare i contenuti del Programma con quelli del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Piano della *performance*. In particolare, sono stati precisati i compiti e le funzioni dei Responsabili della trasparenza e degli OIV ed è stata prevista la creazione della sezione "**Amministrazione trasparente**", che sostituisce la precedente sezione "Trasparenza, valutazione e merito" prevista dall'art. 11, c. 8, del d.lgs. n. 150/2009.

L'art. 10 del d.lgs. n. 33/2013 individua i principali contenuti del Programma triennale. Le previsioni di tale norma si pongono in continuità con le delibere CIVIT nn. 105/2010 e 2/2012 e con quanto emerso dai monitoraggi effettuati dalla Commissione sui Programmi triennali dei Ministeri e degli enti pubblici nazionali in cui era stata rilevata la necessità di una maggiore integrazione tra *performance* e trasparenza per quanto riguarda sia la pubblicazione delle informazioni prodotte dal ciclo di gestione della *performance*, che la esplicita previsione nel Piano della *performance* di specifici obiettivi in tema di trasparenza

Sulla base di tale riferimento di indirizzo, ma nei limiti strettissimi del tempo a disposizione (rapportato al personale del tutto insufficiente dell'Ente), è stato redatto il presente documento.





parco nazionale  
dell'**alta murgia**

La trasparenza "è intesa come accessibilità totale (...) delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione (...)" (D.L.vo n. 150/2009, art. 11, c. 1.). Si tratta di una nozione diversa da quella contenuta negli articoli 22 e seguenti della Legge 7 agosto 1990, n. 241, dove la trasparenza è considerata nei più ristretti termini di diritto di accesso ai documenti amministrativi, qualificato dalla titolarità di un interesse e sottoposto a specifici requisiti e limiti.

L'accessibilità totale presuppone, invece, l'accesso da parte dell'intera collettività a tutte le "informazioni pubbliche", secondo il paradigma della "libertà di informazione" dell'*open government* di origine statunitense. Una tale disciplina è idonea a radicare, se non sempre un diritto in senso tecnico, una posizione qualificata e diffusa in capo a ciascun cittadino, rispetto all'azione delle pubbliche amministrazioni, con il principale "scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità" (articolo 11, comma 1. cit.).

## **2. Procedimento di elaborazione e adozione del Programma**

L'Ente è teso a garantire un'organizzazione strutturata e flessibile. Si deve definire una ripartizione distintiva tra uffici per assegnare in modo equo i carichi di lavoro, fino ad attribuire a ciascun dipendente, sovente *ad personam*, compiti precisi. I singoli lavoratori sviluppano pertanto conoscenze, agiscono per competenze, assolvono adempimenti in un quadro di dotazione organica fortemente sottodimensionata.

L'obiettivo della trasparenza per l'Ente Parco Nazionale dell'Alta Murgia si concretizza nei seguenti azioni:

1. migliorare l'interazione con il territorio;
2. rendere partecipi i fruitori delle iniziative e programmi intrapresi dall'Ente;
3. favorire un rapporto diretto con il cittadino;

Il processo di elaborazione e attuazione del Programma resta sostanzialmente lo stesso e continuerà pertanto ad articolarsi secondo le fasi, le attività e i soggetti competenti indicati nella delibera n. 2/2012. Vi è, infatti, una significativa coerenza tra quanto previsto



parco nazionale\*  
dell'**alta murgia**

nella citata delibera e il contenuto del d.lgs. n. 33/2013, che ha tuttavia ulteriormente specificato ruoli e responsabilità dei soggetti coinvolti nella predisposizione e nel controllo sull'attuazione del Programma.

Gli obblighi di trasparenza assumono oggi, nel nuovo ordine normativo anche il ruolo di strumento primario nella prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione, pertanto la trasparenza, pur rimanendo un punto fermo, rappresenta il cardine primario su cui basare tutta l'attività amministrativa, nasce così l'esigenza di un riordino in relazione alle sovrapposizioni normative in materia di trasparenza, il Decreto lgs. N.33/13 entrato in vigore il 20 aprile 2013, detta le norme in materia di **"*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*"**.

Scopo del decreto è creare un unico corpo normativo contenente le innumerevoli disposizioni vigenti in materia di obblighi di trasparenza e pubblicità che si caricano sulle pubbliche amministrazioni, attraverso modalità uniformate di pubblicità attraverso i portali istituzionali.

Per pubblicità si intende la pubblicazione, in conformità alle specifiche e alle regole tecniche di cui all'allegato A del d.lgs. n. 33/2013, nei siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni dei documenti, delle informazioni e dei dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere ai siti direttamente ed immediatamente, senza autenticazione ed identificazione.

L'indirizzo del sito istituzionale dell'Ente [www.parcoaltamurgia.it](http://www.parcoaltamurgia.it) è stato modificato con l'estensione [www.parcoaltamurgia.gov.it](http://www.parcoaltamurgia.gov.it) prevista dalle Linee guida per i siti web delle Pubbliche Amministrazioni.

Ai fini della piena accessibilità delle informazioni pubblicate, nella home page dei siti istituzionali e' collocata un'apposita sezione denominata «Amministrazione trasparente», al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati ai sensi della normativa vigente. Le amministrazioni non possono disporre filtri e altre soluzioni tecniche atte ad impedire ai motori di ricerca web di indicizzare ed effettuare ricerche all'interno della sezione «Amministrazione trasparente».

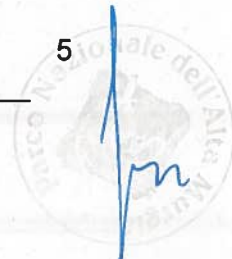
L'Ente Parco si è dotato di caselle di Posta Elettronica Certificata per ogni servizio pubblicandole nella home page del sito istituzionale e all'interno della sezione "Amministrazione trasparente" nella voce Organizzazione come disposto dall'art.13, co.1, lett.d.



parco nazionale\*  
dell'**alta murgia**

Il presente aggiornamento relativo allo stato di attuazione del Programma della Trasparenza, sarà pubblicato nella Sezione del sito istituzionale denominata "**Amministrazione trasparente**"

Denominazione sotto-sezione 1 livello	Denominazione sotto-sezione 2 livello	Contenuti (riferimento al decreto)	stato pubbl. %
Disposizioni generali	Programma per la Trasparenza e l'Integrita'	Art. 10, c. 8, lett. a	100%
	Atti generali	Art. 12, c. 1,2	100%
	Oneri informativi per cittadini e imprese	Art. 34, c. 1,2	100%
Organizzazione	Organi di indirizzo politico-amministrativo	Art. 13, c. 1, lett. a	100%
		Art. 14	
	Sanzioni per mancata comunicazione dei dati	Art. 47	
	Rendiconti gruppi consiliari regionali/provinciali	Art. 28, c. 1	====
	Articolazione degli uffici	Art. 13, c. 1, lett. b, c	100%
Consulenti e collaboratori	Telefono e posta elettronica	Art. 13, c. 1, lett. d	100%
		Art. 15, c. 1,2	100%
Dirigenti	Incarichi amministrativi di vertice	Art. 15, c. 1,2	100%
		Art. 41, c. 2, 3	
		Art. 10, c. 8, lett. d	100%





parco nazionale°  
dell'alta murgia

		Art. 15, c. 1,2,5	
		Art. 41, c. 2, 3	
Personale	Posizioni organizzative	Art. 10, c. 8, lett. d	100%
	Dotazione organica	Art. 16, c. 1,2	100%
	Personale non a tempo indeterminato	Art. 17, c. 1,2	100%
	Tassi di assenza	Art. 16, c. 3	100%
	Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti	Art. 18, c. 1	100%
	Contrattazione collettiva	Art. 21, c. 1	
	Contrattazione integrativa	Art. 21, c. 2	da agg
	OIV	Art. 10, c. 8, lett. c	100%
	Bandi di concorso	Art. 19	100%
	Performance	Piano della Performance	Art. 10, c. 8, lett. b
Relazione sulla Performance		Art. 10, c. 8, lett. b	da agg
Ammontare complessivo dei premi		Art. 20, c. 1	da agg
Dati relativi ai premi		Art. 20, c. 2	100%
Benessere organizzativo		Art. 20, c. 3	da agg
Enti pubblici vigilati		Art. 22, c. 1, lett. a	====
		Art. 22, c. 2, 3	====
	Societa' partecipate	Art. 22, c. 1, lett. b	100%







parco nazionale\*  
dell'alta murgia

		Art. 22, c. 2, 3	=====
Enti controllati			
	Enti di diritto privato controllati	Art. 22, c. 1, lett. c	=====
		Art. 22, c. 2, 3	=====
	Rappresentazione grafica	Art. 22, c. 1, lett. d	=====
	Dati aggregati attivita' amministrativa	Art. 24, c. 1	====
Attivita' e procedimenti	Tipologie di procedimento	Art. 35, c. 1,2	====
	Monitoraggio tempi procedimentali	Art. 24, c. 2	====
	Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati	Art. 35, c. 3	
	Provvedimenti organi indirizzo-politico	Art. 23	100%
Provvedimenti	Provvedimenti dirigenti	Art. 23	100%
Controlli sulle imprese		Art. 25	====
Bandi di gara e contratti		Art. 37, c. 1,2	100%
Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici	Criteri e modalita'	Art. 26, c. 1	100%
	Atti di concessione	Art. 26, c. 2	100%
		Art. 27	100%
	Bilancio preventivo e consuntivo	Art. 29, c. 1	100%
Bilanci	Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio	Art. 29, c. 2	====



parco nazionale\*  
dell'alta murgia

Beni immobili e gestione patrimonio	Patrimonio immobiliare	Art. 30	100%
	Canoni di locazione o affitto	Art. 30	===
Controlli e rilievi sull'amministrazione		Art. 31, c. 1	===
Servizi erogati	Carta dei servizi e standard di qualita'	Art. 32, c. 1	0%
	Costi contabilizzati	Art. 32, c. 2, lett. a	0%
		Art. 10, c. 5	0%
	Tempi medi di erogazione dei servizi	Art. 32, c. 2, lett. b	0%
	Liste di attesa	Art. 41, c. 6	====
Pagamenti dell'amministrazione	Indicatore di tempestivita' dei pagamenti	Art. 33	100%
	IBAN e pagamenti informatici	Art. 36	100%
Opere pubbliche		Art. 38	100%
Pianificazione e governo del territorio		Art. 39	0%
Informazioni ambientali		Art. 40	0%
Strutture sanitarie private accreditate		Art. 41, c. 4	0%
Interventi straordinari e di emergenza		Art. 42	===
Altri contenuti			===





parco nazionale\*  
dell'**alta murgia**

### **3. Iniziative di comunicazione della trasparenza**

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, infine, prevede una serie di iniziative volte, nel loro complesso, a garantire un adeguato livello di trasparenza, la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità (articolo 11, c. 2., del D. L.vo n. 150/2009). Informare la popolazione e garantire efficace continuità ai canali di comunicazione rivolti alle istituzioni, alle imprese, ai cittadini, rappresentano obiettivi primari.

Le funzioni dell'Ente vanno oltre i necessari interventi di vigilanza tesi al rispetto delle leggi e delle normative per la tutela dell'ambiente e della salute dei cittadini; tali interventi vanno di pari passo con azioni coordinate e durature che rispondono a crescenti bisogni di informazione e partecipazione consapevole che i cittadini esprimono verso le prospettive dello "sviluppo sostenibile". Pertanto si è intrapresa l'apertura di un centro visite denominato "Torre Guardiani – Jazzo Rosso" sito in Agro di Ruvo di Puglia, alla contrada "Ferrata lazzo Rosso" nonché di info-point nei Comuni del Parco come si è già realizzato a Ruvo di Puglia con l'"Officina del Piano per il Parco" nata per realizzare al meglio quella vicinanza al territorio a cui questo programma tende.

#### **Strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative, coinvolgimento dei detentori di interessi (stakeholders) e giornate di trasparenza**

I cittadini possono presentare suggerimenti, reclami o segnalazioni presso la sede dell'Ente in via Firenze, 10 a Gravina in Puglia (BA) e presso la sede dell'Officina del Piano per il Parco (ex convento dei Domenicani) in via valle Noè, 5 a Ruvo di Puglia (BA).

L'Ente si impegna a calendarizzare una serie di incontri (Giornate della trasparenza) che si svolgeranno a partire dalla seconda metà di giugno 2014 presso le sedi citate. In tali incontri si forniranno informazioni sul Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, stante lo stretto collegamento tra la disciplina della trasparenza e quella della performance e si fornirà l'occasione per condividere buone pratiche, esperienze e, una volta implementati i modelli e le indagini sul personale dipendente affidate agli OIV dall'articolo 14, c. 5., del D. L.vo n. 150/2009, i risultati delle rilevazioni relative al "clima" lavorativo, al livello dell'organizzazione del lavoro, oltre che al grado di condivisione del sistema di valutazione.



parco nazionale\*  
dell'**alta murgia**

#### **4. Processo di attuazione del Programma**

I dirigenti responsabili della trasmissione, dell'aggiornamento e pubblicazione dei dati sono tutte le posizioni organizzative ognuno per la propria attività di cui è responsabile.

Con Delibera presidenziale 7/2012 del 13/07/2012 è stato nominato Responsabile della trasparenza il Direttore f.f. Fabio Modesti.

Per la regolarità e la tempestività dei flussi informativi e le misure di monitoraggio e di vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza a supporto dell'attività di controllo dell'adempimento collaborano i responsabili di servizio.

#### **5. "Dati ulteriori"**

L'Ente oltre a rendere disponibile la modulistica necessaria agli utenti, prevede di realizzare apposita sezione dove gli utenti potranno depositare l'eventuale documentazione da consegnare al protocollo dell'Ente evitando in tal modo di far venire di persona i fruitori dei servizi dell'Ente ed eliminare il cartaceo.

